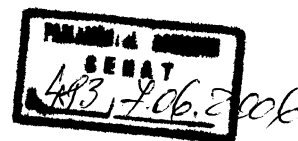


Parlamentul României



SENAT

Comisia pentru buget, finante
activitate bancara si piata de capital

Nr.XXII/ 959 /07.06.2006

CAMERA DEPUTATILOR

Comisia pentru buget,
finante si banci

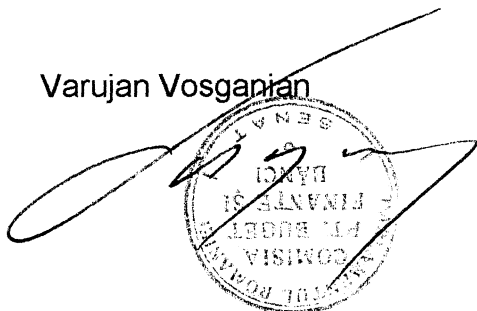
Nr.22/431/06.06.2006

BIROURILE PERMANENTE ALE CELOR DOUA CAMERE ALE PARLAMENTULUI

Va inaintam, alaturat, raportul comun la proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2004, precum si a contului general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2004. Comisiile au analizat proiectul de lege, precum si Raportul public pe anul 2004 al Curtii de Conturi.

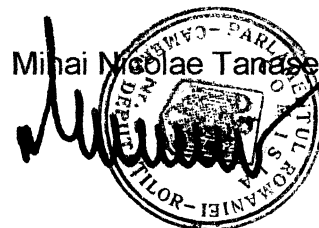
Presedinte,

Varujan Vosganian



Presedinte,

Mihai Nicolae Tanculescu





SENAT

Comisia pentru buget, finante
activitate bancara si piata de capital

Nr.XX/ 959 /07.06.2006

CAMERA DEPUTATILOR

Comisia pentru buget,
finante si banci

Nr.22/431/ 06.06.2006

R A P O R T C O M U N

la

**proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a
bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2004, precum si
a contului general anual de executie a
bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2004**

Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital a Senatului si Comisia pentru buget, finante si banci a Camerei Deputatilor, prin adresele L483/2006 si PL X 389/2006 au fost sesizate pentru dezbatere in fond si intocmirea raportului comun la proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2004, precum si a contului general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2004.

Mentionam ca proiectul de lege a fost refacut potrivit deciziilor emise de Presedintele Sectiei de Control Financiar Ulterior a Curtii de Conturi a Romaniei.

Contul general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2004, precum si contul general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2004 au fost intocmite in structura bugetului aprobat prin Legea bugetului asigurarilor sociale de stat nr.519/2003, asa cum a fost modificata prin ordonantele de rectificare a bugetului pe anul 2004.

Comisiile au analizat proiectul de lege, precum si Raportul public pe anul 2004 al Curtii de Conturi, si au retinut urmatoarele:

I. Executia bugetului asigurarilor sociale de stat

Din executia bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2004 a rezultat un excedent de 54,4 miliarde lei, mai mic cu 1826,8 miliarde lei fata prevederile bugetare definitive. La cheltuieli s-a inregistrat o economie de 785,7 miliarde lei, iar veniturile au fost cu 2612,5 miliarde lei mai mici, fata de nivelurile programate ale acestor indicatori in anul 2004.

Sintetic, executia bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2004 se prezinta astfel:

miliarde lei

Indicatori	Prevederi bugetare definitive	Realizari	Diferente	Grad de realizare %
0	1	2	3 = 2 - 1	4 = 2:1
Venituri	164.331,9	161.719,4	-2.612,5	98,4
Cheltuieli	162.450,7	161.665,0	-785,7	99,5
Excedent	1.881,2	54,4	-1.826,8	-

Principalele **surse de venituri** ale bugetului asigurarilor sociale de stat:

- contributiile pentru asigurari sociale, realizate in suma de 140.306,7 miliarde lei, cu 3469,9 miliarde lei sub nivelul programat, reprezentand 86,8% din totalul veniturilor. Acestea includ contributii pentru asigurari sociale datorate de angajatori, persoane fizice si juridice care folosesc

munca salariata (96784,5 miliarde lei), contributi pentru asigurari sociale datorate de salariatii si alte persoane asimilate (40632,1 miliarde lei), contributi pentru asigurari sociale datorate de alte persoane asigurate (1219,8 miliarde lei) si contributi pentru asigurari sociale datorate de persoanele aflate in somaj (1670,2 miliarde lei);

- subventii primite din bugetul de stat in suma de 17.603,2 miliarde lei, reprezentand 10,9% din veniturile totale;
- contributia de asigurari pentru accidente de munca si boli profesionale in suma de 2233,7 miliarde lei,;
- diverse venituri, in suma de 1575,8 miliarde lei, care s-au realizat din contributi pentru bilete de tratament si odihna (541,8 miliarde lei) si incasari din alte surse (1034,0 miliarde lei) formate in principal din recuperari debite agenti economici si recuperari debite din pensii;

Cheltuielile totale ale bugetului asigurarilor sociale de stat sunt in suma de 161.665,0 miliarde lei (reprezinta 99,5% din prevederile definitive) si cuprind urmatoarele:

1. Cheltuieli pentru asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii, in suma de 157860,0 miliarde lei, reprezentand 97,6% din total, dintre care:
 - pensii de asigurari sociale de stat, in suma de 143432,3 miliarde lei detin o pondere de 88,7% in cheltuielile totale;
 - indemnizatii pentru incapacitate temporara de munca din cauza de boala sau accident, in suma de 2490,7 miliarde lei;
 - indemnizatii pentru concedii de maternitate si ingrijirea copiilor, in suma de 1350,9 miliarde lei;
 - ajutoare acordate asiguratilor pentru decese si proteze in suma de 54,0 miliarde lei;
 - ajutoare acordate pensionarilor pentru decese si proteze in suma de 1625,5 miliarde lei;

- cheltuieli pentru trimiterea la tratament balnear si odihna in suma de 2128,6 miliarde lei;
 - concediul platit pentru ingrijirea copilului in varsta de pana la 2 ani in suma de 6637,4 miliarde lei;
 - compensatii pentru pensiile refugiatilor greci repatriati in suma de 140,6 miliarde lei.
2. Alte cheltuieli sociale in suma de 447,7 miliarde lei, reprezentand contributii pentru asigurari sociale de sanatate pentru persoanele aflate in concediu medical sau pentru ingrijirea copilului bolnav in varsta de pana la 7 ani.
 3. Alte actiuni, in suma de 2821,5 miliarde lei, care includ cheltuielile de administrare a fondului;
 4. Plati de dobanzi si alte cheltuieli, in suma de 535,8 miliarde lei, reprezentand sumele achitate trezoreriei statului pentru finantarea in anul 2004 a deficitului bugetului asigurarilor sociale de stat din disponibilitatile aflate in contul general al trezoreriei statului;

In structura economica, cheltuielile se compun din:

1. cheltuieli curente in suma de 161490,9 miliarde lei (cheltuieli materiale si servicii, cheltuieli de personal, transferuri, dobanzi);
2. cheltuieli de capital, in suma de 144,4 miliarde lei, utilizate pentru finantarea unor obiective de investitii noi si in continuare, respectiv pentru sedii ale Caselor Judetene de Pensii;
3. rambursari de credite si plati de dobanzi si comisioane la credite, in suma de 29,7 miliarde lei.

La 31 decembrie 2004, executia bugetului de asigurari sociale de stat s-a incheiat cu un excedent de 54,4 miliarde lei, constituit din:

- excedent la contributia pentru asigurari de accidente de munca si boli profesionale 2233,7 miliarde lei;
- deficit asigurari sociale 2179,3 miliarde lei.

În Raportul Public al Curtii de Conturi, se arată că în urma verificării contului de execuție bugetară s-au constatat următoarele:

- nu a fost inclusă la venituri suma de 48,8 miliarde lei, reprezentând contribuția încasată de la angajatori pentru constituirea Fondului inițial pentru funcționarea sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale, inclusiv dobânda aferentă;
- nu au fost încasate venituri bugetare în suma de 22,9 miliarde lei, reprezentând contribuția pentru biletele de odihnă și tratament balnear precum și contribuții datorate de persoanele asigurate pe baza de contract de asigurare socială;
- neconcordanțe între datele înregistrate la casele teritoriale de pensii și cele înregistrate la unitățile fiscale teritoriale ale Ministerului Finanțelor Publice;
- plăți necuvenite, reprezentând pensii anticipate sau anticipate parțial, către unele persoane care realizau venituri și din alte surse;
- plăți nelegale, reprezentând indemnizații pentru creșterea și îngrijirea copilului;
- nereguli privind evidența contabilă care au condus la denaturarea datelor din bilanțurile contabile.

Ca rezultat al controlului efectuat de Curtea de Conturi au fost identificate venituri suplimentare în suma totală de 609,4 miliarde lei, din care s-au recuperat 462 miliarde lei. De asemenea s-au constatat prejudicii materiale în suma de 5 miliarde lei, din care în timpul controlului s-a recuperat suma de 875 milioane lei. Pentru înlăturarea tuturor neregulilor financiar – contabile au fost dispuse măsurile corespunzătoare în condițiile legii.

Din numărul de 43 ordonatori de credite, din care 42 ordonatori tertieri, s-a acordat descarcare de gestiune unui număr de 18 ordonatori tertieri de credite.

Menționăm că în urma verificărilor efectuate de Curtea de Conturi și a măsurilor dispuse, Contul general de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2004 a fost modificat, astfel încât la venituri a fost inclusă și suma

de 48,8 miliarde lei, reprezentand contributi de asigurare pentru accidente de munca si boli profesionale datorate de angajatori.

II. Executia bugetului asigurarilor pentru somaj

Din executia bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2004 a rezultat un excedent de 2452,2 miliarde lei, mai mare cu 1446,0 miliarde lei fata de cel prevazut. La cheltuieli s-a inregistrat o economie de 702,3 miliarde lei, iar veniturile au fost cu 743,7 miliarde lei mai mari, fata de prevederile definitive ale acestor indicatori in anul 2004.

Sintetic, executia bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2004 se prezinta astfel:

miliarde lei

Indicatori	Prevederi bugetare definitive	Realizari	Diferente	Grad de realizare %
0	1	2	3 = 2 - 1	4 = 2:1
Venituri	18.291,5	19.035,2	743,7	104,0
Cheltuieli	17.285,3	16.583,0	702,3	95,9
Excedent	1006,2	2452,2	1446,0	243,7

Veniturile sunt constituite din:

1. contributiile la bugetul asigurarilor pentru somaj, in suma de 16605,6 miliarde lei, respectiv 87,2% din veniturile totale din care: contributia de 3% datorata de angajatori (13114,5 miliarde lei), contributia de 1% retinuta de la salariatii (3477,7 miliarde lei) si contributii datorate de

persoanele care au încheiat contracte de asigurare pentru somaj (13,4 miliarde lei);

2. încasări din alte surse, în sumă de 1309,4 miliarde lei;
3. încasări din rambursarea împrumuturilor acordate în sumă de 1120,2 miliarde lei.

Structura cheltuielilor se prezintă astfel:

1. cheltuieli social culturale, în sumă de 14371,1 miliarde lei, care includ cheltuielile cu asistența socială, alocații, pensii, ajutoare și indemnizații (11905,0 miliarde lei), cheltuieli pentru învățământ (156,6 miliarde lei) și alte cheltuieli sociale (2309,5 miliarde lei);
2. alte acțiuni, în sumă de 1676,9 miliarde lei, având ca destinație susținerea proiectelor privind măsuri active pentru combaterea somajului;
3. împrumuturi acordate pentru înființarea și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii, în sumă de 535,0 miliarde lei.

În structura economică cheltuielile se prezintă astfel:

1. cheltuielile curente, în sumă de 15882,0 miliarde lei, care includ cheltuieli materiale și servicii, cheltuieli de personal, transferuri;
2. cheltuieli de capital, în sumă de 73,6 miliarde lei;
3. operațiuni financiare în sumă de 627,4 miliarde lei.

Execuția bugetului asigurărilor pentru somaj pe anul 2004 s-a încheiat cu un excedent de 2452,2 miliarde lei.

Din verificările efectuate de Curtea de Conturi asupra contului de execuție a bugetului asigurărilor pentru somaj pe anul 2004, la cei 41 de ordonatori de credite, s-a acordat descarcare de gestiune numai pentru un număr de 22 de ordonatori de credite și s-au constatat următoarele:

- datele înscrise în contul de execuție a bugetului asigurărilor pentru somaj nu reflectă realitatea întrucât veniturile au fost majorate în mod nejustificat cu sumă de 1,9 miliarde lei, iar cheltuielile au fost diminuate cu sumă de 3,5 miliarde lei, astfel încât rezultatul execuției a fost denaturat;

- nu a fost organizata si condusa evidenta contabila a veniturilor, cheltuielilor si debitelor bugetului asigurarilor pentru somaj in conformitate cu prevederile Legii contabilitatii nr.82/1991, republicata in anul 2002;
- neconcordante intre evidentele contabile ale directiilor generale ale finantelor publice si cele ale agentilor judetene pentru ocuparea fortei de munca;
- inregistrari eronate sau omisiuni privind inregistrarea unor sume la venituri, sau in evidenta debitorilor;
- neinregistrarea unor obligatii de plata declarate de contribuabili;

Au fost constatate de asemenea numeroase incalcari ale Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurarilor pentru somaj si stimularea ocuparii fortei de munca, cu modificarile si completarile ulterioare, in special de catre angajatorii beneficiari de credite cu dobanda avantajoasa obtinute in baza masurilor de stimulare prevazute de actul normativ, care nu au respectat conditia de mentinere a raporturilor de munca cu personalul angajat din randul absolventilor, somerilor, persoanelor din categoriile defavorizate si nu au respectat conditiile referitoare la crearea de noi locuri de munca si ocuparea lor.

Rezultatele controlului efectuat de Curtea de Conturi, s-au concretizat in identificarea de venituri suplimentare cuvenite bugetului asigurarilor pentru somaj in suma totala de 9,7 miliarde lei, precum si constatarea unor prejudicii materiale in suma de 1,7 miliarde lei, cauzate de efectuarea unor cheltuieli fara documente justificative legal intocmite, din care a fost incasata in timpul controlului suma de 1,3 miliarde lei.

Pentru inlaturarea neregulilor constatate si consemnate in actele de control ale Curtii de Conturi, Curtea de Conturi a dispus masurile corespunzatoare, conform legii. Contul de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj a fost refacut in conformitate cu deciziile Curtii de Conturi, astfel incat veniturile cheltuielile si excedentul exprima realitatea.

Proiectul de lege supus dezbaterii reflecta modificarile dispuse prin deciziile Curtii de Conturi.

Mentionam ca proiectul de lege a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ (aviz nr.616 /27.04.2006).

Comisia pentru munca, familie si protectie sociala a Senatului si Comisia pentru munca si protectie sociala a Camerei Deputatilor au avizat favorabil proiectul de lege, fara amendamente.

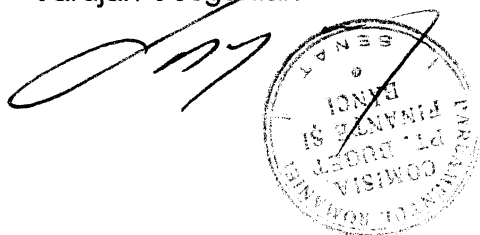
In urma dezbaterilor, Comisiile au hotarat, cu majoritate de voturi, sa adopte raport de admitere a proiectului de lege, in forma prezentata de Guvern.

Avand in vedere cele de mai sus, Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital a Senatului si Comisia pentru buget, finante si banci a Camerei Deputatilor supun Parlamentului pentru dezbatare si adoptare raportul de admitere si proiectul de lege.

Pe baza aprobarii Birourilor Permanente ale Parlamentului, presedintele Curtii de Conturi va prezenta Camerelor reunite ale Parlamentului sinteza Raportului public al Curtii de Conturi pe anul 2004.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare si urmeaza a fi adoptat potrivit prevederilor articolului 76 alin.(2) din Constitutia Romaniei, republicata.

Presedinte,
Varujan Vosganian



Presedinte,
Mihai Nicolae Tanasescu

